

О повышении уровня средней заработной платы в регионе

Актуальным лозунгом профсоюзов остается лозунг **«Работающий человек не может быть бедным»**. Человек должен иметь достойную заработную плату, независимо от его места работы, будь то госкорпорация, коммерческое предприятие или бюджетное учреждение. И для этого, в первую очередь, необходимо обеспечить государственные гарантии в оплате труда: проведение ежегодной индексации заработной платы в соответствии с ростом цен на товары и услуги, установление тарифа 1 разряда на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения, а тарифной составляющей – в пределах 50-70 процентов, установление минимальной заработной платы на уровне минимального потребительского бюджета на члена типовой семьи, сокращение дифференциации в оплате труда. **Все это требует нашей последовательной и системной работы в рамках трехстороннего сотрудничества.**

Сегодня мы констатируем существенные различия в размерах номинальной и реальной заработной платы. В условиях инфляции реальная заработная плата работника уменьшается, если номинальная остается неизменной.

В настоящее время среднедушевые доходы россиян сейчас составляют 32 тыс. руб. По данным Росстата, медианный доход – 23 тыс. руб., а модальный доход (наиболее часто встречающийся) – всего 13 тыс. руб.

При этом, по оценке Правительства РФ рост реальной зарплаты в 2019 году замедлится до 1,4%. Это связано с тем, что зарплаты бурно росли в 2018 году, заявила в интервью РИА Новости вице-премьер по социальным вопросам Татьяна Голикова. По официальному прогнозу Минэкономразвития, рост реальной зарплаты в РФ в 2018 году составит 6,9%, в 2019 году — 1,4%, в 2020 году ускорится до 1,9%, в 2021 году — до 2,5%.

Подтверждение данных цифр мы видим и в нашем регионе.

Несмотря на официальные данные Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области по уровню средней заработной плате (напомню, она составляет сейчас **27334,4 по полному кругу организаций**), все чаще мы слышим от представителей трудовых коллективов, что данные цифры не соответствуют действительности.

Почему так происходит? Средняя зарплата, по сути, это **холодный математический показатель**. Он считается по строгой формуле: фонд

оплаты труда делится на количество сотрудников. В итоге в него попадают все зарплаты: от директора до уборщицы. Службы статистики всего мира, в том числе Росстат, прекрасно это понимают. Поэтому всегда публикуют дополнительные показатели: модальную зарплату и медианную зарплату. Они меньше средней и лучше отражают реальность.

Считаем, что **устанавливая среднюю заработную плату целевым ориентиром уровня благосостояния населения некорректно, не дает нам оценку реальной ситуации.**

Реальные располагаемые денежные доходы населения по данным Росстата в сентябре 2018 года снизились по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 1,5 %. По сравнению с 2017 годом уровень бедности (то есть численность населения с доходами ниже прожиточного минимума) возрос в Ульяновской области с 16,2 % (203 тыс. чел) до 18,3 % (228 тыс. чел.). По данным О.В.Асмуса, работающими бедными в нашем регионе являются более 75 тыс. человек (37 % от всех работающих). И это официальные данные без учёта «серой занятости»!

Косвенно, о снижении уровня благосостояния можно судить по возросшим социальным выплатам для малоимущих граждан (компенсация за ЖКУ, государственная социальная помощь, т.д.).

Только за последние 3 года количество получателей мер социальной поддержки не уклонно растёт. Если в 2016 году было получено 525075 различных социальных выплат на общую сумму 6 834 932 382,12 рублей, то по итогам только 9 месяцев 2018 года из областного бюджета профинансировано 530005 различных социальных выплат на общую сумму 5 536 851 562,97 рублей.

Мы все понимаем, что это очень осязаемый и затратный для бюджета механизм, который косвенно свидетельствует о невысоком уровне доходов населения, в том числе – заработной платы.

Это актуально и в рамках обсуждаемой ранее пенсионной реформы. Серьёзной проблемой для обязательного пенсионного страхования является крайне низкий уровень заработных плат. Низкие зарплаты приводят к низким пенсиям. Около 1/3 работников (около 20 млн чел.), за которых уплачиваются страховые взносы, не в состоянии сформировать себе пенсию даже на уровне прожиточного минимума. Это означает, что для них требуются дотации из бюджетов разных уровней. Внимание необходимо сконцентрировать на системе оплаты труда. Для того чтобы минимальная пенсия в размере прожиточного минимума около 11000 рублей соответствовала 40% коэффициента замещения утраченного заработка, утраченный заработок должен быть на уровне 27500 рублей.

Уже не одно заседание региональной 3-х сторонней комиссии мы поднимаем вопрос об уровне оплаты труда и благосостояния населения.

И в первую очередь, рассматривая вопрос размера заработной платы, мы акцентируем свое внимание на нашей молодёжи. Мы понимаем, что

это вчерашние выпускники, это та молодёжь, которая не уехала из региона, и которую не просто нужно удержать, но и предоставить ей **возможности для трудоустройства, развития, закрепления, для возможности создать семью и способствовать улучшению демографической ситуации.**

Только по официальным данным Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов по состоянию на 09.11.2018 из Ульяновской области выехало с целью трудоустройства **22038 человек, в том числе 7651 человек – молодые люди в возрасте до 30 лет. По соотношению к числу возвратившихся в наш регион также отмечается отрицательное сальдо – то есть минус более 6540 молодежи до 30 лет!**

Еще, в 2017 году в преддверии Всемирного дня действий «За достойный труд!» Молодёжный совет на площадке ТРЦ «Версаль» провел **01 октября 2017 году публичную акцию - социальный мониторинг уровня заработной платы молодёжи.**

Данные по средней заработной плате 1023 молодых людей в возрасте до 35 лет. Средний стаж работы составляет более 5 лет, средний размер оплаты труда – 17158,29 руб. В большинстве случаев (67,3%) это молодые люди с высшим образованием в возрасте 22-23 лет (51,9%).

В 2018 году мы продолжили данную работу. Федерацией профсоюзов инициирована работа по проведению некоего социального среза, социального портрета молодого специалиста в Ульяновской области, основной целью которого является в том числе и анализ проблем молодёжи, и в первую очередь что касается уровня благосостояния.

На текущий момент мы получили **1565 анкет работников предприятий и организаций всех форм собственности и отраслей.**

Какие данные мы получили?

1. Более **59,78 %** опрошенных получают **заработную плату ниже 20000 рублей** (при этом если мы сминуем еще НДФЛ 13%, то на руки ребята получают менее 17500 руб.).

Необходимо отметить, что **55,31 %** данных респондентов имеют **стаж работы более 3 лет** и в **59,77 %** случаев **высшее профессиональное образование.**

2. Лишь **54,3 %** опрошенных имеют **собственное жильё** и **50,8 % работников приобрели его в ипотеку.** При этом, средняя сумма ежемесячного взноса составляет **15715,6 руб.**

То есть в семье из 2х человек **39 % совокупного дохода 2 работающих человек уходит только на погашение ипотечного кредита,** и это мы не говорим о ЖКУ.

4. Более **14,97 %** респондентов **живут в съёмном жильё,** при этом средняя **арендная плата составляет 9000-11000 рублей,** а это даже не собственное жильё.

30,73 % молодых людей до сих пор проживают с родителями, поскольку не в состоянии позволить себе проживать отдельно в виду низкого уровня доходов.

5. При вопросе, получается ли откладывать средства на непредвиденные расходы, на «черный день», **лишь 22,01% респондентов откладывают средства ежемесячно.** Чуть более **13,2 %** могут себе позволить отложить деньги **только после получения премии** на работе, а **подавляющее большинство (более 64%) не могут себе этого позволить.**

Пару наглядных примеров.

Авиастар-СП. Опрошено 110 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 71,82 %, при этом 62,42 % данных респондентов имеют высшее образование и 73,42 % - стаж работы более 3 лет.

УКБП. Опрошено 80 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 48,7 %, при этом 88,2 % данных респондентов имеют высшее образование и 52,9 % - стаж работы более 3 лет.

Роспрофпром. Опрошено 22 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 40,9 %, при этом 66,6 % данных респондентов имеют высшее образование и 100 % - стаж работы более 3 лет.

УАЗ. Опрошено 84 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 78,57 %, при этом 16,7 % данных респондентов имеют высшее образование и 50,1 % - стаж работы более 3 лет.

Образование. Опрошено 337 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 84,27 %, при этом 71,83 % данных респондентов имеют высшее образование и 71,13 % - стаж работы более 3 лет.

Данные существенно отличаются от тех, которые нам дает отраслевое Министерство. Так, по **официальным данным на 01.09.2018 средняя заработная плата педагогических работников колеблется от 24549,5 до 26323,5 руб.** (в зависимости от типа образовательного учреждения).

Мы проанализировали и **реальные расчётные листки работников образования.** Средняя заработная плата молодого учителя и воспитателя в возрасте до 35 лет составляет всего чуть более 20 тыс. руб., учебно-вспомогательного персонала (младшие воспитатели, помощника воспитателя) и вообще ниже 13,0 тыс. руб. И это еще без вычета НДФЛ!

Наши данные подтверждаются и данными О.В.Асмуса, в соответствии с которыми **23 % работников системы образования получают заработную плату ниже прожиточного минимума.**

Аналогичная ситуация и в системе здравоохранения и культуры. Более 3678 работников культуры получают среднюю заработную плату (по данным Министерства культуры) в размере 25307 руб. При этом, **56,25 %** опрошенных молодых людей до 35 лет получают заработную плату **ниже 20000 руб., а 40% от всех работающих отрасли – ниже прожиточного минимума.**

Здравоохранение. Опрошено 120 чел. Заработную плату ниже 20,0 тыс. руб. получают 59,17 %, при этом 36,62 % данных респондентов имеют

высшее образование и 71,83 % - стаж работы более 3 лет. По данным Центра стратегических исследований Ульяновской области, **21 % работников системы здравоохранения получают заработную плату ниже прожиточного минимума.** При этом, официальные данные Минздрава – средняя заработная плата врачей – **42007 руб.**, среднего медицинского персонала – **24768 руб.**, младшего медицинского персонала – **23910 руб.**

22,4 % работников сельского и лесного хозяйства также получают заработную плату ниже прожиточного минимума. По данным проведённого опроса также **71,28 % опрошенных респондентов (было опрошено 94 чел.) получают заработную плату ниже 20000 руб.** В 9 муниципальных образованиях Ульяновской области работники предприятий агропромышленного комплекса получают заработную плату в размере от **9486 до 14452 руб.** И это начисленная заработная плата без налогового вычета!

Какие предложения мы выносим на обсуждение членов трёхсторонней комиссии.

1. Разграничение на региональном уровне двух целевых ориентира:

а) прожиточный минимум – как база для назначения социальных пособий и пенсионного обеспечения.

В основе определения прожиточного минимума лежит стоимостная оценка потребительской корзины, методика определения которой требует пересмотра. Необходимо, чтобы методика определения минимальной потребительской корзины отражала сегодняшние траты человека или домохозяйства, включая постоянный рост налогов, цен на коммунальные услуги и других обязательных платежей.

б) поэтому предлагаем новый целевой ориентир – минимальный потребительский бюджет как основа для МРОТ и МЗП.

В этом контексте хотелось бы обратить внимание на положительный опыт наших соседей – Республика Татарстан, где уже сегодня минимальная заработная плата в Татарстане ориентируется на минимальный потребительский бюджет в рамках Закона РТ № 31-ЗРТ «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан».

Размер минимальной заработной платы в Республике устанавливается соглашением о минимальной заработной платы и не может быть ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета.

Данная величина устанавливается ежеквартально. На 3 квартал 2018 года данная величина составляет 14833 руб.

Мы предлагаем совместно проработать вопрос по региональному закону о минимальном потребительском бюджете в Ульяновской области. При этом подчеркну, что профсоюзы считают необходимым довести размер МЗП до ста процентов от величины МПБ к 2020 году и

расширить действие регионального Соглашения на работников бюджетного сектора. Уверен, что растущий экономический потенциал региона, а также взаимопонимание и содействие наших социальных партнеров позволят это сделать.

2. Необходим также пересмотр состава МРОТ и МЗП.

Часть 3 ст.37 Конституции РФ определяет месячные размеры тарифных ставок и окладов (должностных окладов) как видов вознаграждения за труд (в системах оплаты труда) не могут быть ниже МРОТ. При этом, ч.4 ст. 129 определяет, что в тарифной ставке и окладе не учитываются компенсационные и стимулирующие выплаты.

И 7 декабря 2017 года Конституционный суд РФ постановил, что компенсационные и стимулирующие выплаты в минимальный размер оплаты труда (МРОТ) не включаются. Такой вердикт он вынес 7 декабря, когда оглашал приговор по делу о проверке конституционности положений статей 129, 133 и 133.1 Трудового кодекса.

Однако, по истечении 10 месяцев правительство РФ никак не отреагировало на решение Конституционного суда. Более того, Минтруд России в письмах от 4 и 5 июня 2018 года высказал позицию, согласно которой, «трудовое законодательство допускает установление окладов (тарифных ставок) как составных частей заработной платы работников в размере меньше минимального размера оплаты труда». То есть Минтруд допустил, что оклад и тариф могут быть меньше 11 163 рублей.

Только за 10 месяцев 2018 года Областным союзом «Федерация профсоюзов Ульяновской области» было подготовлено **31 мотивированное мнение на проекты законодательных актов правительства Ульяновской области.** К сожалению, анализируя представленные на рассмотрение Федерацией профсоюзов Ульяновской области **проекты нормативно-правовых актов, касающиеся изменения системы оплаты труда работникам бюджетной сферы,** а также пояснительные записки и финансово-экономические обоснования, вынуждены констатировать, что фактически финансирование данных обязательств было осуществлено в рамках предусмотренных 2018 году бюджете Ульяновской области денежных средств.

Если называть все своими именами – по факту произошел **формальный пересмотр состава заработной платы в части увеличения тарифной части заработной платы и уменьшения величины стимулирующих выплат.**

Должны отметить, что в отличии от вознаграждения за труд и компенсационных выплат, **обязанность выплаты стимулирующих выплат не устанавливается нормами трудового законодательства. В установленной работодателем системе оплаты труда стимулирующие выплаты могут вообще отсутствовать либо в любой момент исключены в порядке, определенным трудовым законодательством.**

Именно поэтому профсоюзы ратуют за увеличение тарифной части заработной платы в структуре заработной платы. К тому же, есть Утвержденные РТК Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год включают положение об увеличении доли окладов в структуре зарплаты в здравоохранении, образовании и культуре.

Буквально, 9 ноября Владимир Путин провел рабочую встречу с председателем Федерации независимых профсоюзов России Михаилом Шмаковым. На ней глава государства обсудил с профсоюзным лидером вопросы реализации решений по МРОТ, на которой М.Шмаков попросил поддержать данные изменения Трудового кодекса.

Владимир Путин пообещал рассмотреть этот вопрос.

3. Необходимость всестороннего контроля (со стороны Правительства, работодателей, профсоюзов, глав муниципальных образований) индексации заработной платы.

В соответствии со ст. 134 ТК РФ обеспечение повышения реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Кроме того, на обязанность индексировать зарплату сотрудников указали Конституционный суд РФ и Роструд (определение от 17.06.2010 № 913-О-О и письмо Роструда от 19.04.2010 №1073-6-1 соответственно).

Реализация данной гарантии будет способствовать повышению реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

4. Необходимо реформирование работы областной трёхсторонней комиссии как площадки для конструктивного диалога всех сторон социального партнёрства – Правительства, работодателей и профсоюзов.

1. Составить и утвердить график проведения заседаний комиссий (не реже 1 раза в квартал);

2. Проработать вопрос по практике проведения областной трёхсторонней комиссии на базе «проблемных» муниципальных образований;

3. В рамках заседаний заслушивать актуальную информацию по:

- социально-экономическому положению Ульяновской области, достижению целевых показателей;

- проводить анализ по уровню заработной платы населения (средней, медианной и модальной заработной плате) в разрезе отраслей;

- достижении плановых показателей по легализации заработной платы и теневой занятости (с участием глав муниципальных образований и представителей Прокуратуры Ульяновской области;

4. Приглашение работодателей, не имеющих представительный орган работников и заключенного коллективного договора.

Коллеги! Повышение покупательской способности населения, борьба с бедностью работающих людей через ежегодную индексацию зарплат и введение базовых окладов не ниже МРОТ, ликвидация и недопущение долгов по зарплате – все это обеспечит уверенность граждан в своем настоящем и будущем! Именно на это должны быть направлены первоочередные действия государственной власти, социальных партнёров по созданию достойной жизни в нашем регионе!